ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ

КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка использования средств областного бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности, а также на эксплуатацию и развитие системы-112, в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года»

В соответствии с П.3 раздела II плана работы Контрольно-счетной комиссии Фаленского муниципального округа на 2023 год проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности, а также на эксплуатацию и развитие системы-112, в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года», по результатам которого установлено следующее:

**Вопросы контрольного мероприятия:**

**1. Анализ правовой базы муниципального округа в области пожарной охраны. Цели, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, а также порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны.**

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации на основании постановления администрации Фаленского муниципального округа от 18.04.2022 № 190 утверждено Положение о деятельности подразделений муниципальной пожарной охраны администрации Фаленского муниципального округа Кировской области и организации взаимодействия с другими видами пожарной охраны (далее-Положение о деятельности МПО). П. 1.2. Положения о деятельности МПО определено, что муниципальная пожарная охрана (далее-МПО) создается по решению главы Фаленсского муниципального округа Кировской области. Главой муниципального округа определяются организационно-правовые, экономические основы создания и деятельности МПО, состав, структура, исходя из возложенных на них задач в области пожарной безопасности по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, законодательства Российской Федерации, а также требований нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов администрации Фаленского муниципального округа Кировской области.

**2. Анализ объемов финансирования пожарной охраны. Сравнительный анализ расходования средств по направлениям расходов.**

Финансовое обеспечение деятельности МПО осуществлялось на основании бюджетной сметы в рамках муниципальной программы Фаленского муниципального округа Кировской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования Фаленский муниципальный округ Кировской области на 2021-2025 годы».

Общий объем расходов на содержание муниципальной пожарной охраны за 2021 год составил 6368,74 тыс. руб. или 98,09% утвержденных ассигнований, в том числе субсидия местным бюджетам из областного бюджета на выполнение расходных обязательств муниципальных образований 1380,00 тыс. руб. (на з/плату). За 2022 год объем расходов составил 7211,66 тыс. руб. или 98,17% утвержденных ассигнований, в том числе субсидия местным бюджетам из областного бюджета на выполнение расходных обязательств муниципальных образований 2224,20 тыс. руб. (на з/плату). По состоянию на 01.07.2023 года объем расходов составил 3192,17 тыс. руб. или 36,04% утвержденных ассигнований, в том числе субсидия местным бюджетам из областного бюджета на выполнение расходных обязательств муниципальных образований 1818,80 тыс. руб. (на з/плату).

Наибольший объем средств в 2021-2023 годах направлен на оплату труда с начислениями работников МПО.

**3. Организационно-правовое и кадровое обеспечение пожарной охраны. Анализ штатной численности работников с фактической численностью. Среднесписочная численность работников.**

Согласно представленных штатных расписаний, штат муниципальной пожарной охраны Фаленского муниципального округа на 2021, 2022 и 2023 года утвержден в количестве 20 штатных единиц, из них 4 шт. единицы – старший водитель пожарного автомобиля, 16 шт. единиц – водитель пожарного автомобиля.

В проверяемом периоде увеличения штатной численности работников не производилось. Изменения в штатные расписания вносились в связи с повышением заработной платы и повышением минимального размера оплаты труда на основании распоряжений администрации округа.

По состоянию на 31.12.2021 года фактическая численность работников муниципальной пожарной охраны составляла 20 человек, на 31.12.2022 года и на 01.07.2023 фактическая численность работников не менялась.

Среднесписочная численность работников муниципальной пожарной охраны составляет 20 человек.

**4. Анализ объемов расходов на оплату труда. Среднемесячная заработная плата. Сравнительный анализ среднемесячной заработной платы в разрезе должностей (руководители, АУП, пожарные и спасатели) и в муниципальном округе в целом. Индексация заработной платы, ее динамика.**

В 2021 году на оплату труда работников муниципальной пожарной охраны было направлено средств в сумме 5782,31 тыс. руб. (90,79% от общей суммы всех расходов), в том числе заработная плата-4448,02 тыс. руб., начисления на выплаты по оплате труда-1334,29 тыс. руб. В 2022 году было направлено средств на оплату труда в сумме 6010,98 тыс. руб. (83,35% от общей суммы всех расходов), в том числе заработная плата-4618,09 тыс. руб., начисления на выплаты-1392,89 тыс. руб. В 1 полугодии 2023 года- 2976,85 тыс. руб. (93,25% от общей суммы расходов), в том числе заработная плата-2332,47 тыс. руб., начисления на выплаты-644,38 тыс. руб. Исполнение расходов на выплату заработной платы с начислениями составило в 2021 году 100%, в 2022 году-99,43%, в первом полугодии-37,87%.

Среднемесячная заработная старших водителей пожарной охраны составила в 2021 году-19406,06 руб., в 2022 году-19106,90 руб., в 1 полугодии 2023-21182,30 руб. Среднемесячная заработная плата водителей пожарной охраны составила в 2021 году-14727,58 руб., в 2022 году 15473,73 руб., в 1 полугодии 2023-17134,76 руб.

Индексация заработной платы в проверяемом периоде производилась на основании постановлений администрации Фаленского муниципального округа Кировской области в соответствии с постановлениями Правительства Кировской области «О порядке индексации заработной платы работников областных государственных учреждений» с 01.09.2021 на 6,5%, с 01.09.2022 на 10%, с 01.01.2023 на 5,5%.

**5. Область нормативного обслуживания муниципальной пожарной охраны. Количество населенных пунктов, входящих в область нормативного обслуживания. Численность населения, проживающего в области нормативного обслуживания. Наличие в муниципальном районе территории населенных пунктов, не входящих в область нормативного обслуживания подразделений государственной (муниципальной) пожарной охраны.**

Населенных пунктов, не входящих в область нормативного обслуживания подразделений государственной (муниципальной) пожарной охраны, на территории округа нет.

**6. Анализ основных показателей боевой работы подразделений (из стат.отчетности для МЧС).**

Статистическая отчетность по основным показателям боевой работы подразделений МПО Фаленского муниципального округа не составляется.

**7. Наличие лицензии на осуществление деятельности по тушению пожаров (ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст. 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).**

**Соблюдение требований Боевого устава от 16.10.2017 № 444 (п.11), норм пожарной безопасности «Нормы проектирования объектов пожарной охраны. НПБ 101-95», утвержденными ГУГПС МВД РФ и введенных Приказом ГУГПС МВД РФ от 30.12.1994 №36, в части количества работников пожарной охраны на 1 пожарный автомобиль.**

Муниципальная пожарная охрана осуществляет свою деятельность без лицензии, так как не соответствует необходимым требованиям, предъявляемым постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 №1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

**8. Наличие аварийно-спасательных служб муниципальной пожарной охраны. Соблюдение требований ст.12 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в части проведения аттестации. Наличие необходимого оборудования газо-дымозащитной службы (ГДЗС).**

Аварийно-спасательная служба в Фаленском муниципальном округе отсутствует. Спасателей, составляющих основу аварийно-спасательного формирования, в штате муниципальной пожарной охраны нет. Оборудование газо-дымозащитной службы отсутствует.

**9. Анализ состояния пожарных депо по предназначению. Наличие раздельных зон – производственной, учебно-спортивная, жилой, складской. Наличие гаража-стоянки резервной техники. Наличие внешнего ограждения, твердого покрытия на территории депо.**

Во всех подразделениях МПО резервной техники нет, гаража стоянки для резервной техники нет. Не территории депо твердого асфальтового покрытия нет, внешнего ограждения нет.

**10. Анализ состояния пожарных автомобилей – срок службы, остаточная стоимость, наличие страхования ОСАГО. Наличие резервной техники. (ст.77 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности").**

На балансе учреждения числится 4 единицы пожарной техники.

Автотранспортные средства имеют 100% износ с фактическим сроком службы от 32 до 38 лет, что превышает нормативный срок службы транспортных средств (20 лет).

На все пожарные автомобили предоставлены паспорта ТС. Все пожарные автомобили находятся в исправном состоянии.

В рамках страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств все транспортные средства застрахованы.

Резервной техники нет.

**11. Анализ оснащенности материально-технической базы, обеспеченность сотрудников экипировкой в соответствии с нормативами. В случае нехватки оборудования - объем средств на дооснащение. Наличие страхования жизни работников.**

В подразделениях МПО согласно нормативов не хватает вещевого имущества и специальной одежды: боевая одежда спасателя-3 компл., подшлемник-11 шт., средство индивидуальной защиты рук пожарного-рукавицы летние-16 пар, средство индивидуальной защиты рук пожарного-рукавицы зимние-8 пар, защитная обувь пожарного-сапоги с антипрокольной стелькой и ударным подноском и съемным утеплителем-9 пар, сапоги кирзовые или ботинки с высокими берцами-16 пар, каска пожарного-10 штук, пояс спасательный пожарный с топором и карабином-14 комплектов.

Страхование жизни работников произведено по всем работникам МПО администрации Фаленского муниципального округа.

**12. Статистический учет пожаров и их последствий (ст. 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).**

В 2021 году на территории Фаленского муниципального округа было зафиксировано 26 пожаров, материальный ущерб от которых составил 1241,00 тыс. руб., погибло 5 чел., травмировано 2 чел.

В 2022 году зарегистрировано 21 пожар, что на 5 пожаров меньше аналогичного периода 2023 года или на 19,24%. На пожарах погиб 1 чел., что на 4 чел. меньше по сравнению с 2021 годом или на 80%. Травмировано 2 чел. Материальный ущерб составил 2152,0 тыс. руб., что на 911,00 тыс. руб. или на 73,41% больше в сравнении с 2021 годом. В результате пожаров полностью уничтожены 5 жилых домов, 2 хозяйственные постройки, 2 частные бани. Повреждены 3 жилых дома, 1 частная баня, 1 объект торговли, 1 объект образования, 1 автомобиль. Пожары произошли в пгт Фаленки -11, д. Паньшонки -2, д. Филейка-2, д. Рячкинцы-2, д. Демаки -1, д. Малахи-1, с. Полом-1, ур. Голодаево-1.

За текущий период 2023 года на территории округа зарегистрировано 10 пожаров без материального ущерба. Погиб 1 человек, травмированных нет. В сравнении с аналогичным периодом 2022 года количество пожаров уменьшилось на 28,5%, количество погибших увеличилось (за аналогичный период 2022 года количество погибших 0).

Пожары произошли в пгт Фаленки-8, д. Русская сада-1, д. Леваны -1.

**13. Расходы местного бюджета на ликвидацию ЧС, связанными с пожарами.**

ЧС, связанные с пожарами в 2022 году и 1 полугодии 2023 года, не объявлялись. Расходы местного бюджета на ликвидацию ЧС не производились.

**14. Проверка законности и эффективности использования финансовых средств на реализацию мероприятий муниципальной программы, в том числе на оплату труда, командировочные расходы, хозяйственные расходы, приобретение предметов снабжения и длительного пользования (в том числе объектов недвижимости), расходных материалов и оборудования, расходы на осуществление строительства и проведение ремонтов, на содержание объектов проверки, представительские и прочие расходы.**

**Проверка и анализ дебиторской и кредиторской задолженности, правомерность образования и списания дебиторской и кредиторской задолженности. Меры, принятые по просроченной задолженности (при наличии).**

На основании Распоряжения администрации Фаленского муниципального округа Кировской области от 15.09.2021 №231 с 14.11.2021 для старших водителей пожарных автомобилей подразделений МПО и водителей пожарных автомобилей подразделений МПО введен сменный режим работы с суммированным учетом рабочего времени. Учетный период суммирования режима рабочего времени установлен 12 месяцев.

В нарушение ст. 99 ТК РФ в 2022 году продолжительность сверхурочной работы у 10 работников МПО превышает 120 часов в год.

В декабре 2022 года установлены неправомерные доплаты до МРОТ водителям пожарных автомобилей в общей сумме 22862,44 руб., излишне начислены взносы во внебюджетные фонды -6904,44 руб.

В 2023 году было установлено:

- неверное определение размера должностного оклада (занижение) и соответственно занижение выплат компенсационного и стимулирующего характера 2 водителям пожарных автомобилей. Недоплата заработной платы составила 3932,38 руб., не начислены взносы во внебюджетные фонды 1187,58 руб.;

- неверное определение МРОТ. Недоплата до МРОТ водителям пожарных автомобилей составила в общей сумме 15796,83 руб., не начислены взносы во внебюджетные фонды 4770,62 руб.;

-в нарушение ст. 153 ТК РФ в 2023 году работа в праздничные дни в пределах месячной нормы рабочего времени оплачивалась работникам пожарной охраны в двойном размере сверх оклада. Переплата заработной платы составила 3058,76 руб., излишне начислены взносы во внебюджетные фонды 923,75 руб.

Кредиторская задолженность на 01.01.2022 года по муниципальной пожарной охране составляла 1881,54 рубля –заработная плата, на 01.01.2023 –задолженность отсутствовала, по состоянию на 01.07.2023 кредиторская задолженность по заработной плате составила 239103,09 руб. Вся задолженность является текущей.

**15. Проверка соблюдения установленного порядка использования имущества, оценка эффективности его использования. Проверка соблюдения порядка проведения инвентаризации, наличия договоров о материальной ответственности с лицами, ответственными за сохранность имущества, проверка иных вопросов, связанных с использованием и распоряжением имуществом.**

В нарушение ст. 131 Гражданского кодекса Российской Федерации не проведена государственная регистрация права собственности на земельный участок, находящийся под зданием, расположенным по адресу: Кировская область, Фаленский район, с. Верхосунье, ул. Победы, 10.

В нарушение ст. 11 ФЗ от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в 2021 и 2022 годах в администрации Фаленского муниципального округа инвентаризация активов и обязательств не проводилась. Отсутствие инвентаризации влечет риски отражения недостоверных сведений в бухгалтерской отчетности.

**16. Анализ исполнения бюджетной сметы и финансового результата текущей деятельности объектов контрольного мероприятия.**

**Проверка правильности формирования отчетности, ее достоверности. Проверка банковских операций: правильность и своевременность их отражения на счетах и в регистрах бухгалтерского учета; наличие оправдательных документов по этим операциям. Проверка соблюдения порядка ведения кассовых операций.**

Нарушений не установлено.

**17. Проверка расходования средств на приобретение нефинансовых активов. Соблюдение требований нормативных правовых актов, регламентирующих поступление, содержание и использование нефинансовых активов. Проверка расчетов за поставленные нефинансовые активы, наличие накладных и иных документов.**

Нарушений не установлено.

**18. Проведение аудита в сфере закупок: анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок и иные вопросы.**

Нарушений не установлено.

**19. Проверка организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Нарушений не установлено.

**20. Проверка реализации отдельного мероприятия «Создание Системы – 112 в Кировской области». Проверка деятельности ЕДДС муниципального округа, включая объемы финансирования местного бюджета и МБТ области (при наличии), статистика обращений в службу, возможные проблемы со штатными сотрудниками, оргтехникой, помещениями и т.д.**

**Обращения в ЕДДС осуществляются как с местных номеров, так и переадресованных с Центра обработки вызовов по единому номеру 112 (ЦОВ 112 г.Киров), разделить статистику обращений на местные вызовы и с ЦОВ 112.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановлением администрации Фаленского района от 03.03.2010 №55 создана единая дежурно- диспетчерская служба Фаленского района Кировской области (далее- ЕДДС), утверждено Положение о единой дежурно-диспетчерской службе Фаленского района.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Постановлением администрации Фаленского муниципального округа от 09.01.2023 № 5 утверждено новое Положение, принятое ранее признано утратившим силу. Положением определены основные задачи, функции, порядок работы, состав и структура, требования к руководству и дежурно-диспетчерскому персоналу, комплектованию и подготовке кадров, помещениям, оборудованию, финансированию ЕДДС муниципального округа.

ЕДДС муниципального округа обеспечивает координацию всех дежурно-диспетчерских служб (далее –ДДС) звена ТП РСЧС муниципального округа независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности по вопросам сбора, обработки, анализа и обмена информацией об угрозе и возникновении ЧС (проишествий), а также является координирующим органом по вопросам совместных действий ДДС в ЧС и при реагировании на ЧС (происшествия).

ЕДДС муниципального округа создано на штатной основе в составе администрации Фаленского муниципального округа.

Количество обращений в ЕДДС муниципального округа за 2021-2022 годы и 1 полугодье 2023 года составляет 3290 вызовов. В том числе на номер 112 - 1127 обращений или 34,26 % от общего количества обращений, на местный номер 2163 обращения или 34,5 % от общего количества обращений.

Финансовое обеспечение деятельности ЕДДС осуществляется на основании бюджетной сметы в рамках муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования Фаленский муниципальный округ Кировской области на 2021-2025 годы».

На финансовое обеспечение ЕДДС в 2021 году израсходовано бюджетных средств в сумме 1331,14 тыс. рублей, направленных на оплату труда с начислениями в сумме 1312,28 тыс. руб., на закупка товаров, работ, услуг в сумме 18,86 тыс. руб.

В 2022 году израсходовано бюджетных средств в сумме 1452,50 тыс. руб., в том числе на оплату труда с начислениями-1420,77 тыс. руб., на закупку товаров, работ, услуг -31,73 тыс. руб.

В 1 полугодии 2023 году израсходовано бюджетных средств в сумме 761,38 тыс. рублей, в том числе на оплату труда с начислениями 709,40 тыс. руб., на закупку товаров, работ, услуг-51,98 тыс. руб.

Наибольший объем средств в 2021-2022 годах и первом полугодии 2023 года направлен на оплату труда с начислениями работников ЕДДС.

Штатные расписания работников ЕДДС муниципального округа утверждены распоряжениями администрации Фаленского муниципального округа в количестве 5 единиц, в том числе: 1ед. – старший диспетчер ЕДДС, 4 ед. – диспетчер ЕДДС.

Фактическая численность работников ЕДДС по состоянию на 01.01.2022 составляла 5 человек, на 01.01.2023 -5 человек, на 01.07.2023 – 5 человек.

В ходе выборочной проверки расходов на оплату труда в 2023 году установлено:

- неверное определение МРОТ. Недоплата до МРОТ диспетчеру ЕДДС составила 3296,17 руб., не начислены взносы во внебюджетные фонды 995,44 руб.;

-неверное определение МРОТ. Переплата заработной платы составила 5973,03 руб., излишне начислены взносы во внебюджетные фонды-1803,86 руб.;

-в нарушение ст. 153 ТК РФ в 2023 году работа в праздничные дни в пределах месячной нормы рабочего времени оплачивалась работникам ЕДДС в двойном размере сверх оклада. Переплата составила 2956,72 руб., излишне начислены взносы во внебюджетные фонды 892,93 руб.;

- диспетчеру ЕДДС неправомерно была начислена заработная плата за 1 день работы, в котором он находился в отпуске. Переплата заработной платы составила 889,44 руб., излишне начислены взносы во внебюджетные фонды 268,62 руб.